



# 为奋力谱写中国式现代化海东篇章作出人大贡献

## ——海东市人民代表大会常务委员会工作报告(摘登)

2024年,在市委的坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,不折不扣落实习近平总书记考察青海重要讲话精神,深入贯彻落实中央人大工作会议精神和省委市委工作要求,依法履职、扎实工作,为奋力谱写中国式现代化海东篇章作出了人大贡献。

### 2024年主要工作

2024年全年制定修改地方性法规2件,听取审议工作报告18项,开展执法检查1次,审查规范性文件6件,作出决议决定5项,督办代表意见建议45件,任免国家机关工作人员97人次,组织宪法宣誓6批46人次,审查代表资格84人次,圆满完成了市三届人大六次会议确定的各项目标任务。

#### 一、强化政治引领,在坚持党的全面领导上彰显新作为

常委会牢牢把握人大工作的大方向大原则大道理,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,不断增强对党忠诚、为民履职的政治自觉。

强化理论武装。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,严格落实“第一议题”制度,不断完善党组集体学习、组成人员专题学习、人大代表履职学习、机关干部日常学习

联动机制,进一步提高了谋划工作的政治能力和指导实践的理论素养,坚定了人大工作正确政治方向。

强化政治责任。坚决扛起常委会党组把方向管大局保落实的领导责任,认真审定要点计划,研究重要议题、谋划工作思路、加强组织督促,推动各项任务落地落实。严格执行请示报告制度,整体工作自觉请示、重要工作主动报告、阶段工作及及时汇报。切

实履行全面从严治党主体责任,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,坚决守好人大意识形态阵地。完善常委会党组工作规则,建立常委会党组常态化听取机关党组工作汇报机制,确保人大各级党组织的整体作用得到有效发挥。

强化使命担当。把市委专题、政府着力推动、群众热切期盼的重点项目作为专门立法工作安排。持

续关注积石山6.2级地震灾后恢复重建工作,并开展督导检查,动员代表发挥模范带头作用,依法助推灾后恢复重建各项政策措施落实到位。认真学习市委主要领导在全市人大主任座谈会上提出的关于彰显忠诚品格、厚植为民情怀、履行法定职责、锤炼务实作风的4项工作要求,制定实施方案,抓好贯彻落实。

#### 二、丰富民主实践,在践行全过程人民民主上探索新路径

常委会在全省人大系统率先出台践行全过程人民民主行动方案,汇集各级人大和全体代表之力,着力推动形成具有时代特色、人大特征、海东特点的践行全过程人民民主示范。

立法工作纳民意聚民智。全面落实法规草案向社会公开机制,夯实立法民意基础,年内开展立法调研4次,召开立法座谈会、论证会7次,通过线上线下

征求意见建议182条。健全完善民主立法实践平台,设立乐都区瞿昙镇人大主席团、平安区人民检察院、互助土族自治县司法局等7个基层立法联系点,让基层群众参与立法“触手可及”。

监督工作察民情惠民生。坚持公开监督,监督项目征求群众意见,项目实施过程中走访群众,监督结果通过新闻媒体和人大网站等向全社会公示。探

索建立“党委领导、群众提议、代表票决、政府办理、人大评议”的重大民生实事项目代表票决制,并在互助县、化隆回族自治县进行试点,真正把群众盼望的事变成政府要干的事,把政府干成的事变成群众满意的事。

代表工作合民心顺民意。扩大代表对常委会、专委会工作的参与,年内代表列席常委会会议72人

次,邀请代表参加工作视察58人次,执法检查36人次,专题调研89人次。深入开展人大代表联络室、活动室和网络履职平台“提标、提质、提效、提能”行动,引导领导干部进“两室”听民意,带动五级人大代表接待群众1328人次,解决群众急难愁盼事实431件,推动“两室”履职“小窗口”成为发展全过程人民民主的“大平台”。

#### 三、致力良法善治,在推动法治海东建设上迈出新步伐

常委会深入贯彻落实习近平法治思想,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上推进市域治理现代化。

完善立法制度。落实新修订立法法及省人大立法条例,总结固化我市立法工作实践经验,修改《海东市人民代表大会及其常务委员会立法条例》,进一步完善立法指导思想,推动党的领导、社会主义核心价值观入规,确保法规正确政治方向和价值导向;规

范听证、评估、审议、协商等程序,严把立项、起草、合法性审核、专委会初审、法制委统一审议“五关”,确保高质量立法。

推动社会治理。在全省率先制定平安建设地方性法规,进一步明确工作体制、风险防控、重点防治、保障措施等,为构建共建共治共享社会治理格局提供法治保障。坚持协同推进立法工作,协助省人大常委会相关委员会开展青海省行政执法监督条例、

见义勇为人员奖励和保护条例等6个立法调研,积极反映基层立法意愿,保护和促进地方经济社会发展。指导化隆回族自治县、互助土族自治县、民和回族自治县三个自治县制定有关单行条例、修改变通规定。

促进公平正义。坚决维护国家法治统一,对市政府报备的保障租赁住房管理办法、再生资源回收管理办法等6件规范性文件进行合法性审查,进一

步规范公共权力的运行,优化高质量发展的法治环境。结合听取审议专项工作报告,首次作出《关于加强检察建议工作的决定》,支持检察机关提升检察建议工作质效,强化法律监督职能,守护人民群众美好生活。认真贯彻新修订的国家《信访工作条例》,办理群众来信14件次,接待群众来访61人次,督办信访事项13件,推动依法解决合理诉求,较好维护了群众合法权益。

#### 四、紧扣中心大局,在服务高质量发展上取得新进展

常委会坚持寓监督于支持之中,实行正确监督、有效监督、依法监督,促进人大工作向中心聚焦、为大局出力。

助推经济稳中向好。听取审议“十四五”规划《纲要》实施中期评估报告,组织常委会组成人员视察海东工业园区工作,推动重大工程、重大项目、重要工作落地见效。综合运用听取审议计划、预算、审计工作报告,强化人大预算联网监督,审查批准市本

级决算、预算调整方案等,跟踪监督经济运行,促进全市经济健康平稳发展。加强国有资产管理监督,更好发挥国有资产管理在经济社会发展、保障和改善民生等方面的作用。

助推美丽海东建设。发挥执法检查“法律巡视”利剑作用,检查黄河保护法执行情况,督促政府及其相关部门落实防洪工程建设、水资源集约利用、黄河文化保护传承等法定职责。听取审议环境状况和环

境保护目标完成情况报告,就打好污染防治攻坚战、严守生态环境安全底线、推动绿色低碳循环发展等方面提出建议,在改善市域环境质量中持续发力。调研水污染防治工作,助力依法打好碧水保卫战,确保一江清水出城出省。

助推民生事业改善。围绕农业农村优先发展,听取审议学习运用“千万工程”经验情况报告,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,推动建设

宜居宜业和美乡村。聚焦办好人民满意教育,听取审议义务教育优质均衡发展工作情况报告,推动教育资源均衡布局、扩容提质。紧扣群众对优质医疗服务的期盼,听取审议紧密型县域医共体建设、县乡村医保经办体系建设情况的报告,守护人民生命健康。高度关注地震灾后恢复重建和应急保障、红十字会等工作,用“人大声音”回应群众关切,增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

#### 五、优化服务保障,在深化拓展代表工作上实现新突破

常委会坚持尊重代表、依靠代表、服务代表,不断加强和改进代表工作,支持代表更好为人民代言、为人民履职、为人民服务。

组织代表履职学习。把代表学习培训作为基础性工作,坚持理论培训与红色教育、业务知识学习相结合,组织80名市人大代表参加培训,

强化“人民选我当代表,我当代表为人民”的责任担当,引导代表忠实为民履职,有效提升了人大代表的依法履职能力。

提升建议办理质效。召开代表建议交办会、推进会,全面落实市级领导牵头重点督办、专委会专项督办、代表工作机构协调督办的多层次办

理工作机制,市三届人大六次会议上人大代表提出的45件建议已按期办理完毕并答复代表,一批事关发展和民生的突出问题得到解决。评选优秀代表建议和先进承办单位,有力激发了代表依法履职的活力和承办单位工作积极性。

提高服务保障水平。协助省人大代表做好

向省人代会提出议案建议工作,其中7件建议由省级领导重点督办,占省人大常委会2024年确定的重点督办建议的30%,在海东团创历史新高。围绕地震灾后恢复重建、城市建设、全市科技创新平台建设、信访调解等工作组织开展视察检查和走访活动,代表闭会期间作用得到充分发挥。

#### 六、夯实履职基础,在打造“四个机关”建设上展现新风貌

常委会主动适应新时代人大工作新要求,明确定位、找准方位、主动进位,努力把人大机关建设成为让党放心、让人民满意的“四个机关”。

扎实开展党纪学习教育。牢牢把握学纪知纪明纪守纪目标要求,持续加强督促落实,认真贯彻落实中央八项规定精神和省委违规吃喝“十严禁”、深入整治违规吃喝问题若干措施要求,扎实做好以案促改专项教育整治,

实现专题学习、纪律党课、研讨交流、警示教育、谈心谈话、对照检查、整改落实7个环节“全覆盖”,推动党纪学习教育与人大工作双促进。

优化内设机构和干部队伍。落实机构改革任务,增设预算工作委员会,将人事和代表选举工作委员会更名为代表工作委员会,配齐配强常委会和专门委员会组成人员,加大干部交流使用,市人大组织架构更加完善,运行机

制更加健全。建立年轻干部选拔培养和老干部关心关爱机制,机关工作活力进一步迸发。

做好人大新闻宣传工作。有力推进“智慧人大”建设,持续开展“懂人大”“讲人大”专题活动,常态化举办法规施行发布会,通过新闻媒体和人大网站、公众号等渠道,全方位宣传人民代表大会制度,全过程报道海东人大工作实践,首次在全国人大网站报道全过程人民民主行动方案,推动根本政治制度更加

深入人心。加强联系联动联络。与江苏省无锡市人大常委会签订战略合作框架协议,建立两地人大沟通交流、挂职学习、履职培训和信息化建设等方面的协作机制。加强县乡人大工作的指导联系和交流互动,督导落实中央和省、市委、市委人大工作会议精神,同题共答、同向发力,协同联动、整体推进的人大工作格局进一步形成。

### 2025年工作安排

2025年,市人大常委会将在市委的坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,不折不扣落实习近平总书记考察青海重要讲话精神,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展全过程人民民主,紧紧围绕发挥支撑作用、自觉勇挑大梁重大要求,紧跟市委部署,紧扣全市大局,紧贴群众期盼,认真行使宪法法律赋予的职责,稳中求进推动人大工作高质量发展,为奋力谱写中国式现代化的海东篇章贡献人大力量。

- 一是进一步强化政治机关属性
- 二是进一步提高立法质量
- 三是进一步增强监督实效
- 四是进一步做实代表工作
- 五是进一步加强自身建设