

奋力谱写中国式现代化海东篇章

——海东市三届人大七次会议政府工作报告(摘登)



工作回顾

经济工作成效开始显现,中高速高质量的发展底气更足,生态环境持续改善、民生保障更加有力、社会大局和谐稳定,中国式现代化海东实践迈出坚实步伐。



总体目标

地区生产总值增长5%,力争更好结果;规上工业增加值增长12%;固定资产投资增长5%;社会消费品零售总额增长5%;全体居民人均可支配收入与经济增长同步;城镇新增就业9000人以上,农村劳动力转移就业49.6万人次,城镇登记失业率控制在3.5%以内;居民消费价格涨幅控制在2%左右;空气质量优良天数保持在93%以上,黄河、大通河水水质保持在Ⅰ类以上,湟水水质稳定保持在Ⅲ类以上;全面完成“十四五”能耗强度下降和主要污染物总量减排目标。

1 生态环境厚植新优势

空气质量优良率93.2%,黄河、大通河出境断面水质长期稳定在Ⅰ类,湟水河出境断面水质首次达到Ⅱ类,土壤环境连续三年保持清洁。全市城镇生活污水处理率97.1%,提升1.1个百分点。城镇污水集中收集率49.41%,提升0.9个百分点。首家生活垃圾焚烧发电厂建成投运,历史性实现核心区及民和、互助部分生活垃圾无害化处理。第三轮中央生态环境保护督察反馈问题全面完成年度整改任务,37座小水电站全部完成整改。完成国土绿化营造林30.83万亩。成立全省首个生态警务室。互助班彦村成为全省首个“零碳乡村”,为全国农村助力“双碳”目标树立了标杆。

2 综合实力迈出新步伐

地区生产总值605.46亿元,增长4.1%;固定资产投资增长24.5%,一般性工业投资增长48%;一般公共预算收入和支出全面完成年初预算任务,财力总量340.69亿元,增长14.89%。乐都、平安居民消费价格指数分别控制在0.6%和0.9%。新增“升规限入”企业93家。全体居民人均可支配收入增长6.7%,城镇居民人均可支配收入增长4.7%,农村居民人均可支配收入增长8.3%,增速均位居全省第一。脱贫人口就业83786人,人均纯收入增长13.14%,连续两年两位数增长。

3 三农工作开创新局面

新增制繁种植面积0.4万亩,累计达到30万亩,占全省一半。新增冷藏蔬菜生产基地1000亩,输出量和产值分别增长2万吨、1.12亿元。供港蔬菜出口创汇3000万元,从百万级跨越千万级。累计建成牦牛示范点129家、藏羊示范点114家。食用肉、冷水养殖产量分别增长0.2%、2%。牦牛生猪和家禽出栏量分别达299.42万只、197.69万只。新建高标准农田2.81万亩,整治耕地非粮化9.23万亩。粮食播种面积、总产量、单产分别达194.4万亩、56万吨、288.2公斤每亩,分别增长0.1%、2.9%、2.8%,均创新高。475个中央财政衔接资金项目和118个东西部协作项目完工率分别达98.11%、96.61%。

4 工业经济实现新突破

规上工业增加值增长1.9%,用电量增长3.4%,铁合金、电解铝产量创五年新高。金山云智算中心等6个项目建成运行,新建成标准机架10481个,已建在建标准机架6.3万个,占全省67.7%;新增算力3824P,增长2.85倍,累计达5166P,占全省61.5%。算力产业实现收入11.82亿元,增长2.06倍。红狮硅基新材料一期、天蓝锂电池负极材料二期等28个项目建成试生产,龙锂电池负极材料、亚太铝基材料等33个项目加快建设。完成19家铁合金企业37套定点浇铸技改。新认定创新型型企业15户、专精特新企业8户、省级绿色工厂4户。

5 服务产业释放新活力

全面落实消费品以旧换新政策,申请财政补贴资金2.88亿元,统筹市县资金1955万元,撬动消费11.29亿元。网络零售额和购物额分别增长26.1%、18.5%。实施北龙山景区提升等文旅项目65项,全年游客人数和旅游收入分别增长25.5%、20.3%。道路客货运总周转量、电信业务总量和邮政业寄递业务量分别增长3.42%、14.1%、9.58%。金融存贷比72.65%。完成进出口额5.76亿元,增长49.22%。青海电商总部建成运营,在全省率先创新了内外贸电商一体化发展模式。

6 城乡发展构建新格局

谋划实施市政基础设施和公共服务项目104项。加快“两化”天然气输配工程,完成长输管线焊接145公里。乐化高速等重点交通项目建成通车,加西高速等工程加快建设。完成乡村道路巩固提升工程30项,新建农村公路680.7公里。提升客运服务水平,定制客运线路、车辆、旅客运输量全省第一。实施水利项目166项,新建供水厂4座,满坪、夕昌、杨家水相继下闸蓄水,杨家水厂及管网工程开工建设。实施农村供水保障维修工程41项。新建、改造5G通信基站4455个,宽带接入端口突破100万。129个和美乡村全部建成,52个乡村振兴产业示范村和40个乡村治理示范村建设进展顺利。改善农牧民居住条件4万户,改造城镇老旧小区663套。

7 群众生活再上新台阶

87%的财政支出用于民生。城镇新增就业9412人,农村劳动力转移就业49.87万人次,高校毕业生就业率89.6%,城镇登记失业率2.36%,均超额完成目标任务。青海拉面经营收入162亿元,增长1.1%,新增“四进”拉面门店(档口)94家;互助家政入选第一批全国家政劳务品牌典型案例。普通高中教育多元发展,大学圆梦率提高0.39%,更多学子踏入高等学府。市第一中学获全国教育系统先进单位。职业教育融合发展,推进中藏医药传承创新发展,成功举办首届高原康养医学学术研讨会,青海高原康养核心基地试运营。农村儿童早期发展示范区启动建设,改造升级30个农村互助幸福院,兜牢民生底线,发放各类社会救助金7.4亿元。稳步推进社保扩面提质,各类保险参保率均超额完成。

8 改革开放增添新活力

100项改革任务全面完成。创新项目清单式管理机制,760项在库项目顺利实施,113项省市重点项目投资超额完成目标任务。实施科技创新项目10项。认定国家级高新技术企业8家,省级科技企业39家,科技孵化器1家,科技小院1家。医疗器械质量管理控制与风险评估重点实验室填补全省空白。开展农村集体经营性土地入市试点,民和完成全市首次交易。探索地下空间开发利用,成功出让全市首宗地下空间使用权。全年招引项目28项,到位资金128.2亿元,增长6.3%。深化“一企一策”服务保障,首批13类“高效办成一件事”全部完成,办结2.6万件,净增经营主体408户,总量达11.09万户。营商环境评价指标89.64分,提高2.04分。成立全市首家信用协会,信用信息覆盖率100%。制定推进西宁—海东都市圈一体化发展行动计划,194项重点举措加快落实。与周边城市签订人才交流合作等多项协议。深化东西部协作尤其是产业扶持,引进江苏企业10家,销售帮扶产品3.5亿元。

9 社会治理实现新提升

完善依法行政制度体系,颁布市政府规章6部,向市人大常委会提交地方性法规议案7件,行政机关负责人出庭应诉率100%。创新提出“四个示范”目标,争取少数民族发展资金1.1亿元,实施民族地区补短板项目68项。互助、化隆、循化圆满完成建政70周年庆祝活动。从严落实一揽子化债举措,完成化债任务108.98%。稳步推进房地产市场平稳发展,全年销售商品房11127套,销售面积增长7.4%,实现疫情后首次增长,超额完成保交房年度任务。推进4844户群众避险搬迁工作,实施地质灾害防治项目49项,群众生命财产安全得到进一步保障。乐都区获全国信访工作示范区称号。刑事、治安案件分别下降35%、26%。事故起数、死亡人数、受伤人数分别下降31.3%、29.4%、53.2%。

10 灾后重建展现新面貌

240项重建项目全部完工,3.65万户受灾群众住进新房,维修加固及重建教学楼、师生宿舍等125栋,新建改建医院和卫生室17家,乡镇文化中心及农村文化广场4个,修缮文博单位17处,修复治理受损公路213.9公里,灌溉渠道110公里,供水管道303公里、河道53公里,公共服务水平比灾前更优。实施渔业养殖等33项特色产业项目,通过劳务输出、产业就业、加强培训等措施,吸纳群众就业5.76万人,发放各类补助近3亿元。严格执行市人大及其常委会的决议决定,自觉接受各类监督。推动45件人大代表建议,112件政协委员提案全部高质量办结。

二是聚焦经济增长,勇挑大梁快发展

● **扩大有效投资。**用足用好政策,紧盯“两重”项目,建立股实科学和动态管理的项目库,实施项目投资谋划专项行动,年内实施项目575项、完成投资241亿元。全力保障华锐绿色产业园等重点项目顺利实施,G109小峡口改建等重点工程建成投用,盘活平安高精铝等存量项目恢复运营。

● 狠抓招商引资。

实施招商引资“一把手”工程,在市县两级、各园区全部推广绿色算力引引专班无缝衔接协作经验做法,确保所有园区和招商单元到位资金增长10%以上。加快海东零碳算力产业园建设,依托现有优势基础,延伸推动电子信息制造业、云计算服务等关联业态发展,加快引进服务器、路由器制造等相关产业。

● 壮大县域经济。

明确六县区在落实“支撑作用”“勇挑大梁”中的功能定位,因地制宜发展特色产业集群1个,培育特色产业镇5个,安排5000万元资金支持县区发展特色产业。

三是聚焦转型升级,壮大家底抓发展

● **大力发展农业强基础。**推动高原特色产业振兴,实施5万亩国家级大豆玉米带状复合种植和1万亩油菜扩种,确保制繁种植面积30万亩以上。加快牦牛藏羊“西繁东育”、万吨禽蛋、千吨食用菌、千吨冷水养殖基地建设,生猪规模占全省60%以上。完成高标准农田建设,守牢291.5万亩耕地红线和粮食安全底线,粮油种植面积分别在195万亩、75.1万亩以上,粮食产量56万吨以上。

● 做强工业产业链条。

实施工业达产扩规行动,净增规上工业15家以上。实施工业互联网创新和转型升级行动,新增绿色工厂4户。推动四类传统产业智慧数字赋能和绿色转型升级,提升传统产业规模与竞争力,进一步推全市原有工业拓展更大的支撑力。实施绿算招商建设攻坚行动,新增算力10000P以上。集中精力紧盯打造绿算产业千亿级集群目标,建成投运移动数据中心二期等5个万卡项目,推动源网荷储项目并网发电,新开工建设智算中心等5个万卡项目。

● 推动服务业快升级。

围绕交通要道、重点城镇、乡村旅游、A级景区,高标准提质扎麻公路等3条文旅融合生态旅游样板路,创建天佑文旅等3个工业旅游示范基地,建设一批功能完善的自驾营地。旅游总人数、总收入均增长20%以上。加快商贸流通体系建设,净增限上商贸企业15家以上。推动青海电商总部发展壮大,网上零售额5亿元以上。

四是聚焦城乡统筹,协同推进助发展

● **强化城乡规划的融合性。**认真落实国土空间总体规划,完成中心城区详规、乡镇国土空间总体规划,逐步实现对主体功能区、“三区三线”的精准落地和动态管理,不断提升统筹城乡发展的能力和水平。

● 推进以人为本新型城镇化。

系统推动新型城镇化与城乡一体化、和美乡村建设补充发展、融合发展。加大项目争取力度,加强城镇基础设施投入,努力打造匹配城镇化率快速上升的公共服务水平。改造城镇老旧小区466套,改善农牧民居住条件4000户。

● 提升乡村全面振兴水平。

开展乡村建设提质行动,积极推进和美乡村建设,新建农村公路500公里,新建和改造农村户厕9782座。积极培育具有地域特色、发展潜力、带动效应强的村集体经济,确保“中等村”“强村”占比分别在65%、10%以上。

五是聚焦共同富裕,增进福祉显发展

● **大力促进就业创业。**持续扩大青海拉面、河湟青绣、互助家政、祝福平安、高原电建等劳务品牌规模,带动更多群众就业增收。打造50个青海拉面“三店合一”样板店,建成3个拉面产业园辅料加工基地。

● **办好人民满意教育。**深入实施中小学思政工作质量提升“十百千”牵引行动。持续实施基础教育质量提升工程,建成市第五中学一期和凤山中学校迁建项目,实施78个教育改造项目。推进海东市开放大学建设,更好发展终身教育。加快青海警官职业学院新校区建设。

● **繁荣发展文体事业。**深入挖掘河湟文化,创建国家级河湟文化(海东)生态保护实验区。举办青超联赛、青BA、沿黄马拉松等赛事,办好青海国际抢渡黄河极限挑战赛、射箭赛等活动,助推“跟着赛事来旅游”。

● **织密医疗社保体系。**持续推进优质医疗资源扩容和区域均衡布局,建成省级区域医疗中心、市级全民健康信息平台一期,确保县域就诊率93%以上。全面推进老旧养老机构扩能改造,改造农村互助幸福院37个。加快市托育综合服务中心建设,推进托幼托育一体化和社区托育点工作,新增3岁以下托位数831个。

六是聚焦和谐稳定,强化治理护发展

● **提高公共安全水平。**加强道路交通、建筑工程、工矿商贸三个高风险领域的监管力度。常态化开展校园安全、城乡自建房、燃气、液化石油气等风险排查,守牢不发生重特大安全事故底线。

● **防范化解重点领域风险。**实施自然灾害应急能力提升工程,夯实防灾减灾基础,守护人民群众生命财产安全。坚持“应撤尽撤、应搬必搬”,统筹谋划、科学精准解决地质灾害点7032户住房安全隐患问题。圆满完成保交房收尾工作,保障购房者合法权益,推动房地产市场平稳发展。

● **强化现代社会治理。**深化平安海东建设,坚持和发展新时代“枫桥经验”,全面推进信访工作法治化。坚持“首访有解”“接诉即办”,认真落实信访积案领导干部包案制度,全面提升基层矛盾纠纷化解能力。

加强政府自身建设

铸牢忠诚品格 坚持依法行政 践行勤政为民 勇于担当实干 始终廉洁奉公

六是聚焦动能培育,深化改革促发展

● **建立生机勃勃的科创生态。**用好“科技特派员”“三区”科技人才平台,加快中小企业专精特新发展,净增高新技术企业2家以上。强化企业科技创新主体地位,确保技术合同成交额1.5亿元以上。开展促进专利技术转化助力中小企业发展三年攻坚行动,有效发明专利增长88%以上。

● **深化重点领域的改革事项。**持续深化行政审批制度改革,加快推进新一批“高效办成一件事”落地见效。深化零基预算、绩效管理等领域体制改革。纵深推进医疗卫生、文化教育等重点领域改革。加快全市数据领域基础制度建设。深化国企改革,支持市县国企聚焦主业提质增效。深入推进农商银行改革。规范农村宅基地审批管理工作,探索宅基地三权分置实现形式,保障农民合理建房需求。

● **打造充满活力的人才环境。**坚持本地培养和柔性引进并重,加快构建多元化人才培养体系。建立高校与企业合作机制,加快订单式技术人才培养。强化乡村人才、“土专家”培育,常态化举办企业高管培训班等。

● **优化共发展的营商环境。**健全重点项目跟踪协调和“日跟进、周调度、月通报”工作机制,常态化开展助企暖企、新政企客厅、惠企政策上门企等活动,实施服务企业事项承诺制,构建亲清政商关系。推动“个转企”增长60%,培育中小微企业320家。

● **提升积极主动的开放水平。**积极融入“一带一路”等国家战略,加快推进跨境电商标试验区发展,净增外贸企业5家以上。更大力度更宽领域推进东西部协作,紧盯无锡,着眼长三角乃至全国,承接好产业转移。深度融入兰西城市群,加快西宁—海东都市圈一体化建设,打造河湟新区一体化发展示范区。高质量编制“十五五”规划。

