



金融活水激荡科技创新大潮

——从全国两会看优化科技金融“生态圈”

新华社北京3月8日电(记者 张佳琳 费杨生)“很多我们过去在科幻电影中看到的场景变为现实”“科技成果加速从‘书架’向‘货架’转化”“创新阵地上不断冒出‘黑马’，很快就成长为‘主力军’”……在3月6日举行的十四届全国人大三次会议经济主题记者会上，科技创新成为热词，金融支持科技创新的新政策密集公布。

“经济活动含‘科’量的大幅提升，不仅展现了我国新质生产力的发展潜力，也凸显了金融支持科技发展的重要性，尤其是科技金融的关键作用。”全国人大代表、清华大学国家金融研究院院长田轩表示。

田轩长期从事创业投资、风险投资等领域的研究。他发现，中央、地方出台了一系列支持创投基金发展的政策，鼓励更多耐心资本投入创业创新领域；更注重战略布局、长期投资的企业风险投资(CVC)在快速发展；国资背景创投基金正提升容错率，以真正成为“长期资本”“大胆资本”。

3月5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出，因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系。推动科技创新和产业创新融合发展。

在不少代表委员看来，发展新质生产力对科技金融提出了更高、更迫切的要求，要加速整合各类政策资源，探索创新金融服务模式，持续优化科技金融“生态圈”。

要锦上添花 更要雪中送炭

在北京顺义科创智造园，北京铭豫半导体有限公司董事长陈政向记者讲述了研发成果从实验室到生产线实现“关键一跃”的故事。

该公司主要聚焦于半导体材料氧化钪的研究生产。“新材料具有很长的认证周期，需要与市场持续‘碰撞’，并及时调整技术方向来获得客户认可。在这个过程中，资金充足才能为技术研发、产品量产提供扎实保障。”陈政坦言，争取第一笔融资非常困难，在参加了无数次路演活动后，终于获得了风险投资等资金支持。

“金融是科技创新的翅膀。对于科创属性很强的企业来说，前期资金需求量非常大，但若成长起来，投资收益也可能是十倍、百倍，甚至更多。”全国人大代表、圣湘生物科技股份有限公司董事长戴忠对此深有感触，科技研发周期长，政府引导基金、创投基金、银行科技贷款以及资本市场等多方助力对于企业发展至关重要。

圣湘生物的成长、壮大就是金融支持科技创新的生动案例。戴忠回忆说，公司2017年获得弘晖资本等国内外专业投资机构联合战略投资，特别是在2020年成功实现上市，募集资金超20亿元，助力公司直面行业难题，研发了一系列国际领先的分子诊断核心技术。如今，圣湘生物联手诸多专业投资机构成立产业基金，积极投资体外诊断等领域的创新企业。

全国政协委员、恒银金融科技股份有限公司董事长江浩然说，初创期的科技型企业规模小、资产轻，难以通过银行信贷获得资

金支持，主要依赖创业投资等直接融资。企业进入成长期后，就会得到银行科技信贷等更多资金方的关注；步入成熟期，则倾向于多元化融资策略，即通过银行贷款、债券或股票发行等多种方式筹集资金。

近年来，在政策持续引导、鼓励下，金融资源更多地向科技创新领域集聚，各类金融机构跨界合作成为常态，为科技型企业提供“天使投资—创业投资—私募股权投资—银行支持—资本市场融资”多元化接力式金融服务。

“作为‘五篇文章’之首，科技金融的基本逻辑是基于各方的风险偏好，协同构建能够全方位支持科技创新的生态系统。在‘生态圈’中，金融要做的不仅是锦上添花，更要雪中送炭、雨中打伞。”田轩说。

从“单打独斗”到“攥指成拳”

“客观来讲，当前科技型企融融资难、融资慢、融资贵等问题仍存。”全国人大代表、四川天府银行董事长黄毅说，不少银行与投资机构仍倾向于投资风险相对较低的成熟期科技型企业，对种子期、初创期企业支持手段不多、资金投入不足，而这些企业恰恰最需要资金来启动研发与开拓市场。

在一些代表委员看来，由于不少科技型企业属于中小型企业，再加上技术研发成本高、周期长，所以科技金融发展不仅面临金融服务中小企业普遍存在的难点，又面临科技型企业风险评估难的挑战。

黄毅说，种子期、初创期的科技型企业核心资产多为知识产权、人才储备、前沿技术等“软资产”，其资产价值有待市场验证，银行也缺乏有效数据和评价标准去判断其真实经营状况。因此，风险识别与计量定价成为金融支持科技创新型企业的一大难题。如何破局？这需要政府端、金融机构端共同努力，形成从“单打独斗”到“攥指成拳”的科技金融新局面。

一方面是技术赋能。“我们通过人工智能、大数据技术，构建数智化授信模型，将企业发明专利数、研发投入占比、人才团队构成等‘软实力’转化为量化指标，打造出一套更适用于小微科创企业的风险评估体系。”厦门国际银行行长曹云川说，该行于2024年5月创新推出科技型企业专项产品“科创贷”，精准服务优质专精特新企业和获得“高新技术企业”“科技型中小企业”认定的科技型企业，为企业提供线上全自动化评估、线上自动评估+线下标准化质检、线上自动评估+核心风险线下评估三种创新服务模式。截至2024年末，“科创贷”累计投放超过11亿元。

江浩然建议，各方需协力建立基于大数据的科技智能评估体系。金融机构需强化对司法、工商、税务及水电气等数据资源的融合应用，利用智能化手段给企业精准画像，并动态监测企业的潜在风险状况等。

另一方面是风险分散。一些代表委员建议，设立科技金融风险补偿资金池，完善和发展再担保体系，有效发挥政府性融资担保体系的增信、分险和引领功能。

黄毅认为，可加强银行与非银金融机构间的联动，统筹发挥好股、债、贷、保等金融功能。针对科技型企业不同发展阶段的经营特点，共同开发针对性强的定制化金融产品，精准满足企业发展资金需求。同时，银行可加强与保险机构合作，创新研发费用损失保险等产品，与股权投资机构紧密合作，通过投贷联动，为科技型企业提供专业化、综合性的“债+股”金融服务。

从资本市场来看，风险分散功能是其突出优势。“风险投资机构可通过少数项目的巨大成功来覆盖多数失败项目的损失。这使其对科技创新具有高度敏感性，能够捕捉到未来的发展方向和明星创业者。”田轩建议，优化私募股权创投基金税收安排，按投资期限实行差别税率，投资期限越长则税率越低。

从“朋友圈”到“生态圈”

多方主体的跨界合作，不仅让各类金融机构拓展了“朋友圈”，更折射了科技金融“生态圈”的不断优化。

“有些初创企业不了解投资机构，投资机构也不了解这些企业，我们在其中起到牵线搭桥的作用。”在与北京铭豫半导体有限公司打交道的过程中，工商银行北京顺义支行公司金融业务部总经理韩文明发现，企业的需求是多元的，并会随着发展阶段的变化而变化。这就需要不同类型的金融机构提供综合式服务。

全国政协委员、上海交通大学中国发展研究院执行院长陆铭表示，不同类型的金融机构风险偏好也不尽相同。在支持科技创新方面，不能单一强调某一类金融机构的重要作用，而是要不同金融力量相互配合，实现优势互补、协同共赢，为科技型企业提供全生命周期的多元化、立体化、接力式金融支持。

现在，越来越多的金融机构会根据企业需求，聚合银行、创投基金、保险机构、证券公司、会计师事务所等“朋友圈”的资源，为科技型企业提供综合服务。

“在恒银科技快要结束融资的阶段，一知名机构了解到我们的项目，并很快达成合作。这家机构不仅仅提供资金支持，还帮助我们拓展市场。”江浩然笑着说，“当然，投资机构也在企业上市后得到了很好的投资回报。这是双赢。”

“我通过对数十个国家和地区的学术研究发现，资本市场越发达，对技术密集型产业创新的支持作用越大。”田轩说，从金融体系来看，优化科技金融“生态圈”需要大力发展多层次资本市场，提高直接融资比重。这包括持续提升发行上市制度对科技型企业的包容度，并购重组制度对上市公司发展新质生产力的适配性以及持续壮大耐心资本等。

在全国政协委员、民革中央经济委员会副主任何杰看来，耐心资本的壮大，科技金融“生态圈”的优化，将有利于形成“鼓励创新、宽容失败”的氛围，为科技企业提供热带雨林式的创新土壤。“大家合力共建生态系统来支持科技创新，相信科技创新一定会有大发展。”何杰说。



3月8日，十四届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。这是全国人大代表走向会场。 新华社记者 张玉薇 摄

零基预算改革意味着什么

新华社北京3月8日电(记者 申铨 吴慧璐)今年的政府工作报告提出，“开展中央部门零基预算改革试点，支持地方深化零基预算改革”，这一部署引发关注。

何为零基预算？简单来说，可理解为从“零”开始编制预算，是指在预算编制时不考虑以往预算安排基数，而是结合实际需求和财力状况，对各项支出逐项审核后，按照轻重缓急安排支出的预算编制方法。

从国内外实践看，零基预算更多体现为运用这一理念完善预算管理，并不是全部从“零”开始编制预算。零基预算能发挥何种效用？

在中国财政科学研究院院长杨志勇看来，零基预算的目的是打破基数观念和支出结构固化僵化格局，将更多财力用于保障国家重大战略任务和重点民生。

业内人士表示，在传统模式下，财政预算一般以上年支出为基数，适当考虑一定增长比例分配资金，虽然有一定合理性，但容易导致“为了花钱而花钱”等资金浪费现象。一些地区和部门存在着资金分散、支出固化、资金使用效益不够高等问题。

“打破传统‘基数+增长’模式，有利于优化财政资源配置、提高资金使用效益。”全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦说。

全国人大代表、广东省东莞市市长吕成蹊表示，从东莞的实践来看，深化零基预算改革，转变了条块分割、各管一块的传统思维。东莞坚持以集中财力办大事为导向，因时因势优化支出方向，推动实现聚财力、保大事、干成事。

深化零基预算改革，是深化财税体制改革的一项重要内容。近年来，围绕零基预算改革，中央

和地方已积极开展试点工作。

从2022年起，安徽以全面实施零基预算改革为抓手，坚持向财政资金要效益、向政府治理要效能，创新编制了年度重点保障事项清单，将预算资金从分配安排的起点就聚焦发展大事、民生要事。

“零基预算改革不是为了省钱，而是要将有限的资金用在刀刃上、紧要处，花出更大效益。”安徽省财政厅厅长谷剑锋说。

在甘肃，进一步深化零基预算改革的实施方案已于2024年出台。“通过改革，全面清理规范支出政策，将项目支出细化为5种类型，明确每一类资金测算依据和安排方式，推动项目跟着政策走、资金跟着项目走。”吕林邦说，同时推进跨部门资金整合，提高资金使用集中度。

中央层面，财政部等16个中央部门在2024年率先开展零基预算改革试点，加强项目梳理、评审、优化，推动打破支出固化格局。

党的二十届三中全会提出，深化零基预算改革。根据今年政府工作报告部署，零基预算改革将进一步在中央和地方推进。

在内蒙古，实施零基预算改革三年行动方案(2025—2027)已经印发，并计划于2027年实现自治区、盟市、旗县全覆盖。“我们将通过改革构建‘该保必保、应省尽省、讲求绩效’的资金安排机制，通过进一步优化财政支出结构，增强国家和自治区重大战略任务保障能力。”内蒙古自治区财政厅预算处处长刘志伟说。

“零基预算改革，是预算编制方法的一次重大改革，需要‘刀刀向内’，也需要‘啃硬骨头’。当改革顺利推进，将大大提升财政资金效率，进一步强化资源统筹、提升保障能力，成果将惠及国计民生。”杨志勇说。

(上接01版)

“经济大省处于区域发展战略的关键节点和枢纽位置，要用好用足本区域重大发展战略机遇，不断提升自身经济实力，更好发挥支柱作用。”全国政协委员、上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授陆铭说。

走在前、挑大梁，就要立足一域、着眼全局，加强与其他重大发展战略对接，更好发挥辐射带动作用。

加快京雄商高铁、京沪高铁二通道等项目建设，深化与北京科技大学、上海交通大学等高校合作……山东日前出台方案，提出21条细化措施，深度对接京津冀协同发展和长三角一体化发展战略。

“我们将加快建设承接南北大通道，推进济南、青岛联合打造区域性国际航空枢纽，更好对接京津冀协同发展等国家重大发展战略。”全国人大代表、山东省交通运输厅厅长于永生说。

既为一域争光，更为全局添彩。浙江与粤港澳大湾区在投融资、产业园区等方面达成多项合作；湖南携手海南自由贸易港，加快建设湘琼先进制造业共建产业园；江苏扎实做好对口支援和东西部协作，去年实施对口支援协作项目超1800个……经济大省从全国“一盘棋”出发，加强与其他重大发展战略优势互补，对全国发展的辐射带动作用更加突出。

落实好国家重大发展战略，充分发挥比较优势，既需要区域内部、区域和区域之间协同融通，也要联动形成全方位对外开放格局。

2月11日9时许，一列满载汽车配件、机械设备等商品的列车，从阳逻港货场驶出。这是阳逻港作为中欧班列(武汉)第二始发站首次投运。

立足联结东西、承接南北的区位优势，湖北着力打造内陆开放高地。“我们将因地制宜探索中欧定制化班列，强化铁水联运枢纽建设，实现港口与

铁路‘无缝衔接’，推动更多优势产品‘走出去’。”全国人大代表、长江沿岸铁路集团股份有限公司党委书记马春山说。

从建设制度型开放示范区、深入实施自贸试验区提升战略，到拓展境外经贸合作区功能、加强与共建“一带一路”国家经贸往来，经济大省积极探索，为推进高水平对外开放示范先行。

走在前、挑大梁，就要更好统筹发展和安全，在坚守耕地红线、保障粮食安全、保护生态环境、确保南北水北调水源安全等方面尽职尽责。

“打造全国重要的粮食生产核心区”，这是党中央对河南的重要定位。

全国两会前，全国人大代表、河南科技学院小麦研究中心教授茹振钢专门带着团队，到国家现代农业科技示范展示基地察看小麦长势。

他对今年政府工作报告中“深入实施种业振兴行动”感触颇深：“种子是农业的芯片，要以重点领域育种攻关为突破口，强化育种技术创新和知识产权保护，加快推进农业科技自立自强、种源自主可控，让‘中国饭碗’装上更多‘河南粮’。”

安全是发展的前提，发展是安全的保障。作为稳住全国经济基本盘的“压舱石”，经济大省要结合自身区位特点、资源禀赋，突出重点、积极作为，更好统筹发展和安全。

2024年，四川全省粮食产量再创历史新高，湖南新建和改造提升高标准农田335万亩；福建森林覆盖率连续46年居全国首位、山东新能源和可再生能源发电装机占比历史性超过煤电……经济大省冲在前、干在先，着力夯实粮食、生态等重点领域安全基础。

勇挑大梁走在前，凝心聚力开新局。

代表委员们表示，按照党中央决策部署，经济大省将在落实国家重大发展战略上勇于担当、奋发作为，为高质量完成“十四五”规划目标任务，实现“十五五”良好开局作出新的更大贡献。

汇真知·纳良策·聚力量

——全国政协十四届三次会议界别协商会议现场速写

新华社北京3月8日电(记者 范思翔 高敬 叶昊鸣)近两个小时，发言节奏紧凑，讨论气氛热烈。

7日下午，北京丰大国际大酒店，一场以“持续推动‘十五五’经济社会发展全面绿色低碳转型”为主题的界别协商会议在此举行。

全国政协全体会议期间举行界别协商会议，是具有政协特色的协商议政形式。国家发展改革委、工业和信息化部、生态环境部、住房城乡建设部等部门有关负责同志专程听取环境资源界委员们的意见建议，面对面深入交流互动。

“下面请各位委员围绕主题踊跃发言，开门见山，直奔主题。”主持会议的同志话音刚落，中国工程院院士李根生委员第一个发言。

“我发言的题目是《加快建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制》。”李根生委员在发言中建议，由国家发展改革委牵头，加快完善部门联动、上下协同、分层落实、综合评价考核的管控政策制度体系。

说案例、列数据、提建议。随着会议进行，12位全国政协委员结合调研情况、发挥专业所长，畅谈真知良策。

委员发言过程中，各部门有关负责同志认真倾听，详细记录……

“各位委员围绕绿色低碳发展转型、生态环境保护发表的真知灼见，有很强的针对性和前瞻性。”生态环境部有关负责同志说，我们将认真研究，充分吸纳各位委员的意见建议，把相关工作思路和政策举措谋划好、落实好。

“通过面对面地协商，特别是有有关部门的回应，帮助我们更为细致和全面地了解了国家相关工作。”会议结束后，李根生委员对记者说。

同一时间，北京会议中心会议楼3层，14位医药卫生界委员围绕“优化区域医疗资源配置”主题，结合自身经历发表观点、进行探讨。

“会前，我试着用DeepSeek‘写’了一篇今天的发言稿，这项技术确实非常好用，快速地给我提供了大量信息和数据，但我决定不用这个稿子。”广东省人民医院肿瘤医院院长周清委员说，“因为这个稿子缺乏我内心深处有温度的感受”。

一句话，引发现场会意的笑声。

随后，周清委员介绍了基层帮扶时直面“病人求医跨省跑”“基层医疗队伍亟需培养

骨干人才”等痛点难点的真切体会，并分享了通过信息化平台让医患便捷沟通和实施诊疗的经验，提出应结合人口数量、结构等特征有针对性地布局国家区域医疗中心等建议。参会人员频频点头。

“优化优质医疗资源配置，必须重视人才队伍建设”“进一步提升中西医结合带动科技创新转化能力”……一个个沾泥土、带露珠的意见建议，源自委员们履职的初心与使命。

“我们将加强基层调研和问题研判，把大家的好建议，吸纳到下一步工作中推进。”国家卫生健康委有关负责同志表示，将围绕人民群众的健康需求，进一步优化医疗资源布局，增加优质医疗资源总量，促进优质医疗资源向基层、向中西部地区下沉和延伸。

7日下午，共有8场界别协商会议在不同驻地举行。在一个个发言、一次次互动过程中，大家通过协商出办法、出共识、出感情、出团结。

不同的界别协商会议现场，不同的主题，传递出同一种声音——有事好商量、众人的事情由众人商量，生动诠释协商民主的应有之义。