# 洛东日报

# 推进城市更新 看"施工图"里的民生重点

截至2024年底,我国常住人口城镇 化率达到67%,9.4亿人生活在城镇。如 何推动城市业态、功能、品质不断提升, 打造官居、韧性、智慧城市,是城市未来 发展的题中要义。

近日中办国办发布《关于持续推进 城市更新行动的意见》,明确城市更新 的主要目标和八项主要任务。城市更 新行动如何全面践行人民城市理念? 跟随国新办5月20日召开的新闻发布 会,看多部门"施工图"里的民生重点。

#### 好房子、好小区、好社区、好城区 "四好"建设重点在哪?

《关于持续推进城市更新行动的意 见》明确城市更新有八项主要任务,包 括加强既有建筑改造利用、推进城镇老 旧小区整治改造、开展完整社区建设、 推进老旧街区老旧厂区城中村等更新 改造、完善城市功能、加强城市基础设 施建设改造、修复城市生态系统、保护 传承城市历史文化等。

住房城乡建设部副部长秦海翔表 示,城市更新是推动城市高质量发展的 综合性、系统性战略行动。八项主要任 务具有系统性强、为民务实、精准施策

在任务安排上,《意见》部署推进好 房子、好小区、好社区、好城区"四好"建 设,具有很强的系统性。其中:

好房子建设,主要是大力建设安 全、舒适、绿色、智慧的好房子,同时加 强既有建筑改造利用,努力把老房子、 旧房子也改造成好房子。稳妥推进危 险住房改造,加强老旧厂房、低效楼宇、 传统商业设施等存量房屋的改造利用, 推动建筑功能转换和混合利用。

2025年5月21日 星期三

好小区建设,主要是推进城镇老旧 小区整治改造,更新改造老化管线管 道,整治小区及周边的环境,加强改造 的质量安全监管,完善长效的管理机 制,来持续提升老旧小区居住环境、设 施条件、服务功能和文化价值。

好社区建设,主要是推动建设安全 健康、设施完善、管理有序的完整社区, 推进老旧街区功能转换、业态升级、活 力提升,盘活利用老旧厂区,积极推进 城中村改造。

好城区建设,主要是完善城市功 能,建立健全多层级、全覆盖的公共服 务网络,加强城市基础设施的建设和改 造,修复城市生态系统,保护传承城市 历史文化,推进历史文化街区修复和不 可移动文物、历史建筑修缮,探索合理 利用文化遗产的方式路径,让历史文化 与现代生活融为一体,相得益彰。

#### 城镇老旧小区整治改造和完整社 区建设会在哪些方面发力?

近年来,各地扎实推进城镇老旧小 区改造,补齐小区、社区设施建设和服 务短板。2019—2024年,全国累计开工 改造老旧小区28万个,惠及居民4800 万户、超过1.2亿人,共改造提升各类老 化管线36万公里,增设停车位387万 个,建设养老、托育等各类社区服务设 施7.8万个。

《意见》将推进城镇老旧小区整治 改造、开展完整社区建设作为持续推进 城市更新行动的重要任务。下一步会

住房城乡建设部副部长秦海翔表 示,下一步,住房城乡建设部将指导地 方切实抓好组织实施。

一方面,在完成"十四五"城镇老旧 小区改造任务的基础上,继续深入推进 这项工作,重点做好小区内老化管线改 造,消除安全隐患。开展建筑物屋面、 外墙、楼梯等公共部位维修,小区环境 及配套设施改造建设、小区内建筑节能 改造,支持有条件的楼栋加装电梯,改 善群众居住条件和生活环境。

另一方面,持续开展完整社区建 设,因地制宜配建和完善社区养老、托 育等"一老一小"公共服务设施以及停 车、充电等市政配套设施,让人民群众 生活得更方便、更舒心、更美好。

#### 如何推动基础设施建设改造任务 落实落细?

城市的基础设施是保障城市正常 运行和健康发展的物质基础,对于提升 安全韧性、改善人居环境具有重要意 义。"十四五"以来,各地大力实施老化 管道的更新改造,建设城市的排水防涝 工程体系。目前,已累计建设改造各类 市政管网50万公里,消除城市的易涝积 水点4800个,同时有超过一半的地级及 以上城市开展城市基础设施生命线安 全工程建设,配套加装物联智能感知的 设备,保障城市基础设施安全运行。

在改善人居环境方面,"十四五"以 来,我国建成城市道路有56.4万公里, 轨道交通里程1.1万公里,地级及以上 城市建成区的黑臭水体基本消除,促进

城市生态环境改善和绿色低碳发展,海 绵城市建设取得明显成效。

《意见》将加强城市基础设施建设 改造作为八项主要任务之一重点部 署。如何落实落细?

住房城乡建设部副部长秦海翔表

一是继续抓好"里子"工程,持续推 进城市燃气、供水、污水、排水、供热等 地下管网的升级改造,因地制宜建设地 下综合管廊。

二是持续提升城市的安全韧性,实 施城市排水防涝提升工程,推进城镇燃 气的安全整治,加快推进城市生命线安 全工程建设,对城市市政设施进行实时 监测、动态预警、有效处置,切实消除安 全隐患

三是加快推进新型城市基础设施 建设,运用信息化、数字化手段,提升基 础设施的智慧化水平,加快完善基础设 施建设运维的长效管理制度,探索城市 建设运营投融资新模式,不断提升城市 基础设施建设和管理服务水平。

当前,我国城市发展从大规模增量 建设转向存量提质改造和增量结构调 整并重,进入了城市更新的重要时期, 人们的需要从"有没有"转向"好不好"。

实施城市更新行动,就是要推进城 市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质 提升,推动城市高质量发展,同时,能够 有效拉动投资和消费,扩大内需,不断 满足人民群众美好生活需要,对于促进 经济增长、进一步保障和改善民生具有 重要意义。 (来源:新华网)

### 因"520"有"我爱你"的寓意,众多新人选择在5月20日这一天登记结婚。图 为刚领到结婚证的新人在天津市北辰区民政局墅外桃源婚姻登记处合影留念。 新华社记者 李然 摄

"520"领证

## 我国新增三项全球重要农业文化遗产

新华社北京5月20日电(记者 古

一平 胡璐)甘肃皋兰什川古梨园系 统、浙江德清淡水珍珠复合养殖系统 和福建福鼎白茶文化系统三项遗产系统 顺利通过专家评审,正式被联合国粮农 组织认定为全球重要农业文化遗产。 截至目前,我国全球重要农业文化遗产 增至25项,数量继续保持世界首位。

这是记者20日从农业农村部了解 到的消息。

据介绍,甘肃皋兰什川古梨园系 统位于甘肃省兰州市皋兰县什川镇。 当地先民在漫长的梨园生产管理中, 创造并世代传承了"天把式"高空作业 和高杆吊枝等独特农作法,掸花震虫 和烟汁杀虫等绿色植保措施,复合种 养、以水带肥等生态庭院模式,以及土 窖贮藏的传统保鲜方式。

天津市北辰区民政局

墅外桃源婚姻登记处

德清淡水珍珠复合养殖系统位于 浙江省德清县,是以鱼、蚌之间基于自 然的互利共生原理为基础,以发源于 本地的附壳珍珠养殖技术为核心,逐 渐演化并形成的涵盖蚌、鱼、浮游动 物、底栖动物和水生植物等丰富的水 生生物资源的复合养殖系统。

福建福鼎白茶文化系统位于福建 省福鼎市,当地独特的地理位置、气候 条件和悠久历史孕育了特有的茶树品 种和制茶技艺,以及深厚的文化内 涵。系统内包括国家级良种福鼎大白 茶、福鼎大毫茶和当地菜茶群体种等, 保留了传统的有性繁殖方式。茶园生 态种植模式和立体景观提升了资源利 用和病虫害防治效率。

# 从大景区到小村庄"乡味"旅游为何亮眼

#### □新华社"新华视点"记者 徐壮 杨淑君

近年来,传统景区之外,越来越多 游客选择到广袤乡野间体验"乡味"。

文化和旅游部最新数据显示,2025 年一季度,全国乡村旅游接待总人次为 7.07亿,同比增长8.9%;全国乡村旅游 接待总收入4120亿元,同比增长5.6%; 全国乡村旅游从业总人数为712万,同 比增长2.2%。

从大景区到小村庄,从游客"乐子" 到发展"路子",乡村之旅何以打动人 心? 乡村旅游产业为何亮眼?

### 如火如荼:游客人数高速增长

初夏清晨,浙江安吉余村的竹海尚 未被游客的脚步惊醒,上海白领陈曦已 经坐在民宿露台上,看薄雾从山坳间漫

"这里的时间仿佛被拉长了。"她在 朋友圈写下这句话,配图是远处的茶山 与一杯安吉白茶。

作为休闲农业与乡村旅游示范县, 安吉的旅游在今年"五一"假期表现依 然抢眼:全县累计接待全域游客227.1 万人次,实现旅游总收入30.99亿元,热 门民宿一房难求。

漫步之江大地,步步是景、处处如 画的美丽乡村星罗棋布,"景区村"覆盖 率达到56.5%。乡村旅游成为当地旅游 业的"金字招牌"

"我们不仅真切感受到乡村旅游的 火爆,而且注意到这种火爆来自游客内 心的真需求、真热爱、真享受。"长期从 事乡村旅游工作的浙江省旅游民宿产 业联合会会长吴健芬说。

从东到西,相似的热情遍布乡野。

去哪儿大数据显示,即将到来的端午节 假期,乡村旅游依旧火爆。全国搜索热 度Top20乡村不仅有浙江余村、安徽宏 村、江西篁岭村等中东部地区村庄,也 有四川明月村、贵州肇兴侗寨、甘肃扎 尕那等西部地区村庄。

观赏福建官洋村历史悠久的土楼、 参与浙江溪头村"不灭窑火"活动、体验 广西大寨村的农耕文化……乡村,也给 了"中国游"的人境客人无数惊喜。

在线旅行平台数据显示,2024年来自 海外的乡村旅游订单量同比增长了71%。

截至目前,中国人选联合国旅游组 织"最佳旅游乡村"总数达到15个,位列 世界第一。这些乡村不仅是中国乡村 旅游的"标杆",也向世界展示着美丽中

#### 亲近自然:望得见山,看得见水,记 得住乡愁

乡村旅游为何如此火热? 关键"密 码"就是"望得见山,看得见水,记得住

对于城市居民而言,乡土中国具有

在田野林间采摘徒步、在民居老宅 中体验民俗文化、在大锅土灶旁品尝有 机食材……乡村旅游的原真性和体验 性,正呼应着当代人向往的"诗意栖居" 精神需求。

"乡村旅游的火热,本质上反映了 城市化进程中人与自然关系再平衡的 趋势。"吴健芬说,亲近自然、远离喧嚣 的乡村,有助于帮助城市居民获得慢下 来、静下来、沉下来的"疗愈感"。

另一方面,随着多年来的发展和建

设,乡村旅游也已稳步向高端化和精品 化迈进,业态不断丰富,服务更加舒心。 今年4月开业的携程度假农庄芮城

黄河湾联营店,坐拥一线黄河生态景 观,主打高端民宿体验,开业以来预订 量持续走高。

店长董双辰介绍,距离端午节假期 还有两周,度假农庄的预订量已近 70%,户外草坪场地也被婚礼、聚会、研 学营等各类活动争相预约。

"乡村旅游早已不等于农家乐。"中 国旅游研究院院长戴斌说,随着高端住 宿、高端餐饮、独特文化体验等不断落 地融合,乡村的新面貌吸引了更多城乡 居民到访。

对于农村居民而言,发展旅游就是 发展自家产业。

云南阿者科村,坐拥世界级的哈尼 梯田景观,却一度面临产业单薄、梯田亩 产低等问题,守着"金饭碗"过着苦日子。

2018年起,中山大学旅游发展与规 划研究中心主任保继刚提出的一项"阿 者科计划"改变了这里:村民将村落、梯 田、生活方式构成的整体作为"旅游吸 引物"入股旅游村集体公司,通过发展 旅游业来实现脱贫、减贫和文化遗产保 护。2024年,阿者科村入选"世界最佳 旅游乡村"

"授人以鱼不如授人以渔,'阿者科 计划'绑定遗产保护与村民利益,确保 村民获得旅游收益的70%,激发了乡村 振兴的内生动力。"保继刚说。

### 品牌构建:小村庄蕴含大潜能

专家指出,乡村旅游要实现高质量 发展,仍然需要加强乡村旅游新形象建 构,完善接待设施,提高服务品质。 ——借助数字技术重构乡村文旅

在北京怀柔桥梓镇,漫山慢水,小 毛驴农场与中国农科院共建起示范基

地。2025年春耕季,农场推出的"插秧 节+AR 古农书"体验,单日接待量突破

吴健芬说,随着数字技术产品、服 务、技术延伸到乡村,乡村文旅人才信 息素养和数字技能也在不断提升。

——通过品牌化战略打造乡村旅 游知阵

2024年以来,吉林省吉林市以"春 踏青、夏避暑、秋赏景、冬戏雪、四季游" 为脉络,将散落的乡村景点串珠成链, 精心设计21个旅游主题、95个具体点 位,形成图文并茂的深度旅游攻略,让 游客随手获取"一村一景一特色"的游 玩指南

"阿者科村、篁岭村、西递宏村等地 独一无二的人文景观,才是其吸引游客 纷至沓来的最大底气。"保继刚建议,乡 村旅游要想"出圈""出彩",必须精心规 划发展路线,讲好乡愁乡韵故事。

——强化融合发展激发乡村旅游 活力。

2025年中央一号文件提出,推进乡 村文化和旅游深度融合,开展文化产业 赋能乡村振兴试点,提升乡村旅游特色 化、精品化、规范化水平。

"要探索更多的方式,推动创意设 计、人才、资金、技术等要素在城乡间双 向流动,让中外游客感受到中国乡村风 光之美、人文之美、生活之美。"戴斌说。

# 今年夏粮收购开秤在即

新华社北京5月20日电(记者 古 一平)记者20日从国家粮食和物资储 备局获悉,随着小麦陆续开镰、油菜籽 零星上市,各地夏粮收购工作准备就 绪,旺季收购工作即将全面展开。

初步预计,今年新季夏粮收购量 将达到2000亿斤左右,其中小麦1700 亿斤,早籼稻250亿斤。

夏粮收购是全年粮食收购首战, 做好夏粮收购事关种粮农民利益和粮 食市场平稳运行。相关部门的调度显 示,今年以来,全国平均降雨量较常年 同期偏少,部分夏粮主产区出现一定 程度旱情,但夏粮长势总体正常。

国家粮食和物资储备局粮食储 司司长罗守全表示,目前,湖北、四川 等地小麦已陆续上市,质量总体较 好。油菜籽开秤价格同比持平略涨。 早籼稻收购预计仍将以市场化为主, 启动托市收购的可能性不大。调度显 示,河南、安徽等6个小麦主产区已累 计准备仓容1600亿斤,能够满足夏粮 收购需要

今年以来,在一系列收储调控措 施共同作用下,国内粮食市场价格整 体稳中有升。下一步,国家粮食和物 资储备局将围绕"有人收粮、有钱收 粮、有仓收粮、有车运粮",认真做好收 储调控工作,及时在符合条件的地区 启动小麦和稻谷最低收购价执行预 案,精心组织市场化收购,激发市场购 销活力,创新优化收购服务,推动粮食 价格保持在合理水平,牢牢守住农民 "种粮卖得出"的底线。

## 连损三架"超级大黄蜂" "杜鲁门"号航母离开红海

新华社北京5月20日电 一名美 国防务官员19日披露,美国海军"哈 里·杜鲁门"号航空母舰已结束在中东 地区任务,近期离开红海水域。执行 任务期间,这艘航母因"疑似友军误 伤"等事故损失三架军机。

据美国商业内幕网站报道,"杜鲁 门"号航母现处地中海水域,暂不清楚 何时返回弗吉尼亚州诺福克母港。

北大西洋公约组织那不勒斯盟军 联合司令部先前在社交媒体宣布,"杜 鲁门"号航母战斗群正参与地中海水 域海上演练。公开情报消息也证实, 这艘航母上周末北向驶过苏伊士运

"杜鲁门"号航母先前按计划部署 在美国第六舰队行动区域,支持美国 海军在欧洲和非洲部队。执行任务期 间,这艘航母参与打击也门胡塞武装, 同时因多起事故而损失三架 F/A-18 "超级大黄蜂"战机。每架估算造价约 6000万美元。

据报道,去年12月,隶属于"杜鲁 门"号航母战斗群的"葛底斯堡"号导 弹巡洋舰在红海水域击落一架"超级 大黄蜂"。美军将此事定性为"疑似友 军误伤",但没有披露更多信息。

今年2月中旬,"杜鲁门"号航母在 地中海水域埃及塞得港附近与一艘大 型商船相撞后受损,被迫前往一处美 海军基地维修。这起事件导致时任指

4月28日,一架"超级大黄蜂"从 "杜鲁门"号航母甲板坠落。据报道,

事发时该航母正在急转弯,以躲避胡 塞武装火力攻击。

5月6日,即美国总统唐纳德·特朗 普宣布与胡塞武装停火当天,又有一 架"超级大黄蜂"在返回"杜鲁门"号航 母降落时坠海,当时这架军机因尾钩 未能钩住阻拦索而导致降落失败。

美军3月15日发起打击胡塞武装 军事行动,共两艘航母参与其中。"杜 鲁门"号航母回国后,仅有"卡尔·文 森"号航母部署在中东地区。

美军打击胡塞武装期间,胡塞武 装也不时打击"杜鲁门"号航母战斗 群,并宣称击中目标。美国中央司令 部通常不公开承认遭打击,只通过一 些军方社交媒体展示航母仍正常运行

和演练,似乎有意表明航母并未受损。 美国国防部也鲜就胡塞武装说法 置评。美国保卫民主基金会伊朗问题 专家贝赫纳姆·本·塔莱卜卢告诉美国 海军学会新闻网,难以判断美军行动 在何等程度上削弱了胡塞武装的军事

本轮巴以冲突2023年10月爆发 后,胡塞武装在红海航线打击关联以 色列的船只,策应巴勒斯坦伊斯兰抵 抗运动(哈马斯)。胡塞武装在美军发 起行动后也频频袭击美国航母及其随 行舰只。美国与胡塞武装本月6日达 成停火协议系单独行动,撇开以色 列。以色列当天仍在大规模空袭胡塞 武装控制区,美国宣布停火令以色列 猝不及防。胡塞武装也表示将继续打

击以色列。

# 特朗普与普京通话为何引乌欧担忧

新华社北京5月20日电 美国总统 特朗普19日与俄罗斯总统普京、乌克兰 总统泽连斯基分别通电话,就俄乌停火 谈判等问题进行了沟通。三方同意继 续俄乌谈判,但在领土和撤军问题上未

有进展。 舆论分析认为,特朗普与普京的通 话让乌克兰和支持乌克兰的欧洲国家 不安。美方没有在停火问题上与俄方 "死磕",而是同意俄乌讨论和平协议备 忘录的问题,令乌克兰和欧洲更加担心 美国在乌克兰危机上的立场更偏向俄

### 特朗普倾向俄乌直接谈

特朗普今年1月上任以来,美国政 府对俄乌和谈的态度一变再变:从最初 扬言将在24小时内结束俄乌冲突,到近 期声称美方将退出斡旋,之后又说"开 了个玩笑"。上周,特朗普称除非他能 与普京"一道"亲自谈,否则这场危机不

会得到解决。 英国广播公司网站报道,俄美元首 这次通话后,俄乌和谈形势再生变化。

特朗普19日在社交媒体发文说,他 刚刚同普京结束2个小时的通话,通话 "挺顺利"。"俄乌将立即启动旨在实现 停火的谈判,更重要的是,这是旨在结 東战争的谈判。具体条件将由双方协 商确定,因为他们掌握着其他人无法知 晓的谈判细节。"

特朗普还说,梵蒂冈已表示"非常 乐意主持谈判"。

言下之意是:和平协议的条件只能由俄

英国广播公司网站解读,特朗普的

罗斯和乌克兰双方商定。 俄罗斯政治学家谢尔盖·马尔科夫 认为,特朗普对俄美元首通话情况的通

报表明,美方更倾向于俄乌直接谈判。 特朗普在白宫椭圆形办公室接受 采访时重申了可能退出斡旋的警告,表 示谈判若没有进展,他将退出,让俄乌 自行解决,"这本是欧洲事务,本应局限

#### 在欧洲范围内"。 起草和平协议备忘录面临"重重困难"

普京在通话结束后发表的声明中 说,通话"内容很丰富且相当坦率",总 的来说非常有益。

普京表示,他与特朗普商定,俄罗 斯将提议并准备与乌方就两国未来可 能达成的和平协议研究起草一份备忘 录。备忘录将确定一系列主张,如解决 危机的原则、可能达成和平协议的时间 表,以及在达成相关协议的情况下临时 停火等。

俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫20 日说,俄罗斯与乌克兰围绕两国可能达

成的和平协议起草备忘录时将面临"重 重困难",因此不会设定"最后期限" 佩斯科夫告诉媒体记者,俄方与乌

方将各自拟定备忘录草案文本,然后互 相交换,随后双方将进行"艰难的接 触",以达成统一的备忘录文本。 俄高等经济大学国际问题专家安

德烈·苏兹达利采夫说,俄乌双方的谈

判立场差异巨大,俄美元首这次通话并 不能成为俄乌和谈的转折点。 普京在通话后的声明中强调,目前 的关键问题在于俄乌双方需要最大限 度地展现出对和平的意愿,找到各方都 能接受的妥协方案。俄罗斯的立场是 明确的,对俄方最重要的就是"消除这

次危机的起因"。 特朗普与普京的通话结束后,泽连 斯基在基辅举行的新闻发布会上强调, 乌方不会在领土问题上妥协,不会从其 领土撤军。他还要求特朗普不要在乌 克兰未参与的情况下作出有关乌克兰 的决定,这是对乌克兰至关重要的原则 问题

### 泽连斯基担心美国"淡出"谈判

泽连斯基19日深夜在社交媒体发 文说,美国和欧洲的代表应在"一定程 度"上参与谈判过程,美国不"淡出"谈 判和实现和平的努力尤为重要。英国

广播公司在报道中说,如果美方"撒手 不管",是否意味着美国会停止对乌克 兰的任何军事和情报支持?这一可能 性让泽连斯基感到紧张。

泽连斯基表示,乌方已准备好"以 任何能产生结果的形式"与俄罗斯进行 直接谈判,乌方正在考虑包括土耳其、 梵蒂冈、瑞士等在内的所有可能开展谈 判的地点。

据英国《金融时报》报道,在俄美元 首通话后,欧洲领导人对华盛顿不愿对 莫斯科实施新制裁感到意外。报道说, 从特朗普的言辞中可以看出,他"不准 备对俄罗斯施加更多压力"。

当特朗普被问及为何未按此前威 胁施加新制裁以迫使俄方达成和平协 议时,他说:"我认为有机会达成协议, 若实施制裁,情况可能更糟,但或许时 机成熟时会这么做(实施制裁)。" 泽连斯基认为,如果俄罗斯不停

火、如果普京提出不切实际的条件,那 就意味着俄罗斯正在持续拖延战争,就 必须对其实施更严厉的制裁。 特朗普与俄乌领导人通话后,欧盟 委员会主席冯德莱恩表示,欧盟将继续

支持泽连斯基,实现乌克兰的持久和 挥官去职。 平。德国总理默茨说,欧洲将通过制裁 加大对俄罗斯的压力。