让干部“轻装上阵”实干担当

——各地各部门在优化考核、规范借调上出实招为基层减负赋能

□新华社记者

整治形式主义为基层减负，是一项重要政治任务，是深化党的作风建设、推进新时代党的自我革命的重要抓手。

一段时间以来，各地各部门在推动精简优化基层考核、严格规范干部借调等方面因地制宜出实招，不断完善整治形式主义为基层减负长效机制，为基层干部干事创业营造良好环境，让基层干部有更多时间和精力推动发展、服务群众。

精简优化基层考核，不搞繁琐哲学——

精简优化后，浙江省级层面保留1个综合考核和8个专项工作考核，市级及以下保留1个综合考核……提起考核，浙江省的基层干部深有体会：“传统考核指标多，规则繁琐复杂，一些人不得不把时间和精力花在‘研究’考核上。现在考核指向、指标明确清晰，让我们更加清楚重点是什么、重点抓什么。”

基层干部感受之变的背后，是浙江省优化完善综合考核体系，推进考核减负的缩影。

近年来，浙江省重点整治“千分制”考核、“多头重复”考核等突出问题，扎实开展考核精简精准行动，切实为基层松绑减负。浙江省委组织部综合考核处处长文涛表示，优化调整后的综合考核，说到底是以考促干，以考准、考实、考出干劲，激励各地各单位争先创优。

2025年初，由原有的中央质量督察考核、食品安全工作评议考核和知识产权保护工作检查考核“三考合一”整合而成的中央质量、食品安全和知识产权保护考核正式亮相实施。

在有关部门指导下，市场监管总局、国家知识产权局密切配合，与22个参与考核部门积极研究，在1个月内将原有的3项考核整合为1个考核方案、1套考核指标体系，并建成1个考核信息系统，不仅减轻了基层负担，更提高了工作质效。

“新考核指标突出科学性、关键性、引领性，一支队伍、一次就能完成。”市场监管总局食品安全协调司司长司光表示，将进一步优化考核指标体系，聚焦工作成效评价，更好彰显基层考核的正向激励、规范督促作用，更好服务经济社会高质量发展。

严格规范干部借调，夯实基层力量——

一早，在新疆新和县尤鲁都斯巴格镇综治和网格化服务中心，前不久结束借调工作回来的干部陈建行准备走村入户，核查各类信息，开始一天的工作。

“前些年，我们的业务骨干被借调，工作力量捉襟见肘；现在都陆续回归岗位，各项工作的开展明显更加高效。”尤鲁都斯巴格镇党委副书记、组织委员蒋明建说。

2024年起，自治区党委组织部开始清退借调干部，目前一大批县乡工作人员已回归本职本岗。同时，新疆建立健全五步借调审批程序，并纳入组织部门监管，确保各级部门的借调行为合法合规合理，实现“非必要、不借调”“有借调、及时还”。

既要建章立制，也要加强督导。2024年，湖南省委组织部结合开展破解基层治理“小马拉大车”突出问题调研督导，采取“四不两直”方式开展多次排查，对发现的违规借调、变相借调等问题，督促立行立改。

“2024年9月，我们发现某区自然资源局违规借调干部问题比较突出，在督促立即整改到位的同时，对该局主要负责同志提出了组织处理意见。”湖南省委组织部组织二处相关负责同志介绍，下一步将经常性地开展“回头看”，防止违规借调干部问题反弹回潮。

不断规范借调程序、严格借调干部管理，破解干部借调衍生出来的形式主义问题，切实减轻基层负担。有基层干部感叹：“借调人员回流，我们的力量增强了。”

聚焦抓落实、促发展，服务广大群众——

“现在，我们腾出了更多时间和精力抓项目、访农户、优服务，干部群众获得感明显增强了。”谈起基层减负带来的变化，湖北省大悟县新城镇党委书记曹先明感触很深。

湖北省委将2025年作为全省“干部素质提升年”，用更高定位、更高标准、更高要求来抓干部队伍建设。湖北省委组织部负责同志说：“我们要发挥好组织部门职能作用，持续整治形式主义为基层减负，在减负赋能上持续用力，引导广大干部在高质量发展中主动担当作为。”

为基层减负，不是“减责任”“减担当”，而是更好激励广大干部用好被解放出来的时间和精力真抓实干、担当尽责，为民办事、为民造福。

“食品安全始终保证第一”“卫生不能疏忽”……中午时分，甘肃兰州新区文曲中心社区党委书记董世弘来到社区食堂，一面叮嘱工作人员，一面检查卫生。见有居民来就餐，董世弘便询问大家对食堂的建议意见。

“忙得充实，很有获得感。”基层减负措施落实后，董世弘的工作日程依然满满当当，但他劲头十足、乐在其中，“看着社区一天天变好，街坊邻里的笑脸变多，我觉得很值！”

这也道出了不少基层干部的心声：形式主义的东西少了，抓落实、促发展的时间就多了，为群众服务的精气神更足了。

整治形式主义为基层减负，放开的是手脚，赢得的是民心。从推动精简优化基层考核，到严格规范从基层借调干部，各地各部门持续为基层减负、为实干撑腰，持续提升基层治理效能，为推动高质量发展提供有力保证。

连日来，随着气温持续升高，位于山西南部的运城盐湖呈现出色彩斑斓的景象，从空中俯瞰，如同一块块散落在大地上的调色盘。

新华社记者 詹彦 摄

怎么建设？有哪些指标？钱从哪来？

——解读《美丽河湖保护与建设行动方案（2025—2027年）》

□新华社记者 高敬

生态环境部等部门印发的《美丽河湖保护与建设行动方案（2025—2027年）》21日对外发布。美丽河湖的内涵是什么？如何建设各美其美的美丽河湖？记者采访了生态环境部水生态环境司副司长刘静。

刘静介绍，美丽河湖一般应具备以下条件：

水资源方面，具有稳定的补给水源，水体流动性较好，河湖生态用水得到有效保障，稳定实现“有河有水”；

水生态方面，河湖水域及其缓冲带生态环境功能得到维持或恢复，生物多样性得到有效保护，有代表性的土著物种得到重现，稳定实现“有鱼有草”；

水环境方面，流域内各类污染物排放得到有效控制，河湖水质实现根本好转或水质稳定达到优良，公众的景观、休闲等亲水需求得到较好满足，人民群众反映的生态环境问题得到妥善解决，稳定实现“人水和谐”。

此次印发的行动方案明确，到2027年，美丽河湖建成率达到40%左右；到2030年，美丽河湖建设取得明显成效；到2035年，美丽河湖基本建成。

刘静说，生态环境部等部门组织制定国家层面美丽河湖保护与建设清单，共确定2573个河湖水体，基本覆盖我国具有重要生态功能、生态环境敏感脆弱、社会关注度高的大江大河干流、重要支流和重要湖泊水库。如长江干流6300余公里、黄河干流5400余公里实现全覆盖，重点流域水生态环境保护规划确定的210个重点湖库覆盖90%以上。同时，鼓励地方因地制宜将群众身边的小微水体等纳入保护与建设范围。

在目标设置上，行动方案聚焦近三年重点任务，从巩固深化水环境治理、加强基本生态用水保障、积极推进水生态保护修复等方面，细化制定了15项目标。同时，充分考虑地方工作基础和承受能力，重点在提质增效上下功夫。

在水环境治理方面，行动方案进一步巩固深化水环境治理，作出系统部署。

入河排污口整治是一个“牛鼻子”，可以通过溯源等，进一步有的放矢进行治理。行动方案将其作为一项重要措施，提出到2027年，建成排污口监测监管体系。

农村黑臭水体治理和农业面源污染防治比较分散、容易反复，是当前工作中面临的挑战之一。行动方案提出，到2027年，城市生活污水收集处理综合效能显著提升，农村生活污水治理（管控）率达到60%以上，农村黑臭水体基本消除。

在生态流量保障方面，行动方案明确了加强基本生态用水保障有关要求。

记者了解到，生态流量是指为保证河流生态服务功能，用以维持或恢复江河湖库生态系统基本结构与功能所需的最小流量。行动方案提出，到2027年，跨省重点河湖生态流量得到有效保障，基本完成已建大中型水利水电工程生态流量确定（核定）工作，有序推进其他水利水电工程生态流量确定（核定）工作。

在水生态保护修复方面，行动方案着重部署提升河湖生态系统健康水平，促进“人水和谐”。

据介绍，我国已经连续三年开展长江流域水生态考核试点工作，黄河流域也开展了水生态考核的相关探索。行动方案明确，到2027年，长江流域水生生物完整性指数有所提升，黄河流域水生生物多样性下降趋势得到初步遏制，长江、黄河等重要流域横向生态保护补偿机制基本建立。

美丽河湖建设离不开资金和技术。对此，行动方案提出，在科技支持方面，加强水生态环境领域科技创新，强化关键技术研究，发挥国家生态环境科技成果转化综合服务平台作用，促进科技成果转化应用。

刘静表示，在资金保障方面，中央财政积极支持美丽河湖保护与建设，引导和鼓励地方财政及社会资本加大投入；同时，倡导通过政府购买服务、环境污染第三方治理、生态环境导向的开发（EOD）等模式，引导社会资本积极参与美丽河湖保护与建设。

小心！脊柱侧弯正在伤害孩子的健康

□新华社记者 李恒 田晓航

背部不对称、骨盆倾斜、高低肩……若孩子出现这些症状，可能存在脊柱侧弯。这个容易被忽略的疾病，已成为继肥胖、近视后威胁青少年健康的第三大隐患。

5月21日是世界脊柱健康日，记者采访相关专家，一起来听听：脊柱侧弯有哪些危害？如何“第一时间”发现病症？怎样科学治疗和预防？

10至16岁多发，青少年发病率达2%至3%

正常人的脊柱从背面看应是一条直线，如果出现了“S形”或“C形”弯曲，就属于脊柱侧弯。简单来说，就像一棵树“长歪”了。

“脊柱侧弯多发于10至16岁儿童青少年。据统计，我国青少年脊柱侧弯的发病率在2%至3%。”北京大学第一医院院长助理、骨科常务副主任孙浩林介绍，最常见的特发性脊柱侧弯占青少年病例的八成以上，目前病因尚未明确，可能与遗传、骨骼发育等因素相关。

北京德尔康尼骨科医院脊柱外科副主任医师胡明指出，脊柱侧弯会导致孩子肩膀左右高低不平，背部隆起，形成驼背，骨盆倾斜，走路时可能出现跛行，影响孩子体态和自信心；严重侧弯可能会压迫胸腔，影响呼吸系统发育，出现肺活量降低、心脏病表现；孩子还易产生自卑、焦虑、抑郁、社交回避等心理问题。

“儿童青少年生长发育正处于高峰期，脊柱侧弯进展迅速。如果长时间保持同一姿势不动、坐姿不正、睡姿不良、缺乏运动、玩电子产品等都可能导致脊柱侧弯问题日趋严重。”胡明说。

“四个自我评估动作”，针对性调整预防干预策略

脊柱侧弯早期没有明显症状，具有一定隐蔽性。专家介绍，一些青少年习惯穿宽松衣服，平时经常低头驼背，如果家长没有这方面健康意识，早期很难发现孩子是否存在脊柱侧弯问题。

北京大学第一医院骨科主治医师越雷推荐家长运用“四个自我评估动作”，测试孩子是否存在脊柱异常：一是让孩子脚跟并拢，双腿伸直，手臂自然下垂，双目平视前方，观察孩子肩膀是否对称，两肩是否一高一低；二是让孩子弯腰90度，观察背部是否有一侧明显隆起；三是检查孩子骨盆是否歪斜，双髋是否水平，有没有一边高一边低；四是让孩子靠墙站立，检查脊柱是否偏离中线。一旦发现可疑迹象，应及时到医院进行进一步筛查评估。

据了解，我国高度重视脊柱侧弯防控工作。国家体育总局在全国开展青少年脊柱与视力健康专项活动；国家卫生健康委发布脊柱弯曲异常防控技术相关指南，提出将脊柱弯曲异常筛查项目纳入每学年或新生入学体检内容。

多地积极响应和实践，有针对性地调整预防干预策略。如，北京构建市、区、校三级身心健康评价指标体系，结合学生健康数据变化趋势，提出脊柱侧弯等方面评价指标；云南开展青少年脊柱侧弯公益讲座，推动科学健身服务和科学知识下沉基层；河北省新河县卫生健康局组织医务人员走进校园，开展包括脊柱侧弯筛查等学生健康筛查活动……

尽早分型开展治疗，让“弯曲的幼苗”向阳生长

胡明强调，及时干预和系统治疗对于脊柱侧弯患者来说至关重要。建立“筛查-诊断-治疗”全周期健康管理闭环是提升防治效果的关键。学校体检筛查中若发现脊柱侧弯Cobb角大于等于10度的疑似病例时，应立即上报学校并通知家长，同时协助联系专业医疗机构进行诊疗。医疗机构确诊后应根据分型尽早开展治疗，把握最佳时机，避免延误病情。

孙浩林说，侧弯Cobb角20度以内且骨骼发育接近完成的孩子，可定期复查；侧弯Cobb角20度至40度之间、仍处于生长发育期的孩子，需佩戴支具抑制侧弯进展，并配合康复训练；若侧弯Cobb角超过40度或保守治疗无效、存在明显外观和功能障碍时，建议进行脊柱矫形手术。

在中国中医科学院望京医院骨伤科专家魏戌看来，青少年脊柱侧弯属于中医学“筋骨病”范畴，与古代文献中记载的“背偻”“龟背”等描述相似。可因先天禀赋不足、后天脾胃失养、劳倦所伤等病因导致筋骨失衡，进而发病。

魏戌说，接下来团队将在中国工程院朱立国院士主持的国家重点研发计划等项目资助下，组织开展青少年特发性脊柱侧弯的中医方案临床研究工作。

多位受访专家建议，应成立省级脊柱健康管理中心，整合骨科、康复科、中医科、心理科等科室资源共同为患者提供个性化治疗方案。同时建立立体化防治网络，帮助更多青少年挺直脊背。

国家疾控局有关负责人就《世界卫生组织大流行协定》答记者问

□新华社记者 王娅楠 顾天成 马汝轩 刘宇轩

当地时间5月20日，在瑞士日内瓦举行的第78届世界卫生大会审议通过《世界卫生组织大流行协定》。

《大流行协定》通过对全球公共卫生治理有何意义？中国在《大流行协定》谈判中发挥了什么作用？新华社记者采访深入参与《大流行协定》草案起草与谈判工作的中国国家疾病预防控制局应急处置司司长胡光，解读中方行动和立场。

保护全世界人民健康的庄严承诺

问：《大流行协定》通过对全球公共卫生治理有何意义？

答：制定《大流行协定》是新冠大流行后全球卫生安全治理改革的重要举措。世界各国希望借此改善全球卫生健康治理，推动解决新冠疫情期间世界各国和世界卫生组织应对乏力等问题，提升全球预防、防范和应对下一个传染病大流行的能力。《大流行协定》提出建立一系列新的工作平台和机制，旨在全面改革现有大流行监测、防范和应对体系，促进大流行相关卫生产品的研发与分享，调整大流行相关卫生产品的生产、分配秩序，进一步完善全球公共卫生治理体系，着力解决当前国际卫生发展的公平性挑战。

经过三年多的密集谈判，各成员国就《大流行协定》草案达成一致。这是保护全世界人民健康的庄严承诺，也是对多边治理机制强有力的支持。

完善全球卫生健康治理 展现中国负责任大国形象

问：中国在《大流行协定》谈判中发挥了什么作用？

答：中方一直积极参与《大流行协定》谈判工作。在谈判中，中方以习近平主席提出的构建人类卫生健康共同体理念为指导，践行真正的多边主义，倡导各国加强团结与合作，支持世界卫生组织发挥中心协调作用，共同完善全球卫生健康治理体系，提升全球预防、防范和应对的能力。在大流行预防和监测等技术议题上，中方秉持科学精神，提出合理的案文修改意见，深度参与相关案文起草，为推动各方达成共识发挥重要作用。在我方推动下，各方同意将监测范围聚焦于具有大流行潜力的新发和再发传染病，明确信息分享的机构范围，减轻缔约国的履约负担，维护发展中国家的共同利益。

此外，中方同巴西、印度尼西亚、孟加拉国等国一道，在“公平之友小组”框架内，积极呼应发展中国家对公平获取卫生产品的合理诉求，展现了负责任大国形象。

解决公平性问题 将接续展开附件谈判

问：《大流行协定》将如何加强全球统筹协调，切实解决目前存在的公平性问题？

答：《大流行协定》从研发、生产、技术转让、惠益分享、产品供应、筹资等方面提出措施，来解决目前存在的公平性问题。在研发方面，要求缔约国开展合作，支持发展中国家的研发能力和研发机构建设，促进发展中国家参与研究，并快速分享研究信息和成果。在生产和技术转让方面，要求缔约国采取包括转让大流行相关卫生产品生产技术和技能等措施，推动全球大流行相关卫生产品生产的可持续性和地域分布更多样化，增加可持续、及时和公平获取此类产品的机会。在病原体获取和惠益分享方面，提出建立一个由世界卫生组织管理的“世卫组织病原体获取和惠益分享系统”，以达到迅速和及时分享具有大流行潜力的病原体的材料和序列信息，并分享因使用这些材料和序列信息产生的惠益。

在产品供应方面，提出建立一个由世界卫生组织主导的全球供应链和物流网络，以保障全球公共卫生需求。

此外，还设立了一个资金协调机制，为实施《大流行协定》提供更可持续和可预测的资金。

问：《大流行协定》审议通过后，何时能生效？

答：根据相关安排，本届大会通过《大流行协定》后，世卫组织将成立政府间工作组，就协定第12条（病原体获取和惠益分享系统）附件继续展开谈判。谈判成果将提交第79届世卫大会审议，待附件通过后，《大流行协定》将开放供各国签署和批准。60国批约后，《大流行协定》将正式生效。中方将继续积极参加相关附件的谈判，推动《大流行协定》更加科学、公平，并有效落地实施。

空腹运动更减肥？暴汗服能燃脂？专家提示避免误区

新华社北京5月21日电（记者 温竞华）当下正值全民营养周，今年的主题是“吃动平衡 健康体重 全民行动”，倡导大众通过饮食摄入和运动锻炼的双向调节实现健康体重。然而，一些常见的运动误区可能让减重效果适得其反，甚至给健康带来危害。对此，记者采访了运动专家，围绕公众关心的问题给出解答。

——高强度间歇训练（HIIT）减重更有效吗？

北京体育大学运动人体科学学院教授邱俊强说，HIIT在改善肥胖人群的心肺功能、身体组成和心脏代谢危险因素方面是有效的，在降血压和改善胰岛素抵抗方面与传统的耐力持续训练一样有效，目前还缺乏证据证明HIIT比传统的有氧持续性运动更有效。超重肥胖者进行HIIT前，有必要进行健康筛查。

——空腹运动更减肥吗？

邱俊强说，对超重和肥胖人群来说，空腹运动弊大于利。在体内糖储备不足的情况下，脂肪代谢会加强，但脂肪供能效率低，为满足运动时的代谢需要，蛋白质分解会加剧，造成肌肉分解。

“在低血糖的情况下运动还会带来多种健康隐患，如脂肪代谢紊乱、疲劳感增强、大脑能量供应不足、血细胞供能不足导致细胞破坏增多、免疫细胞营养不足造成免疫力低下等。”邱俊强说。

——穿暴汗服运动真能燃脂吗？

“这个说法不仅错误，而且很危险。”邱俊强说，穿暴汗服运动，减掉的体重主要是水分，脱水会造成核心体温升高，引发运动性热病，严重时会危及生命。超重和肥胖人群对热的耐受力弱，更不应该通过脱水来减重。

——“周末勇士”的运动习惯是否推荐？

一些上班族工作日没有时间锻炼，便利用双休日集中进行中高强度的、运动量特别大的运动，被称为“周末勇士”。但专家提醒，不建议采取每周仅高强度锻炼1-2次的运动计划。

“平时不运动的人偶尔进行高强度运动，运动期间或运动后急性心肌梗死的风险是规律锻炼者的50倍。尽管科学证明这种锻炼也可以获得健康益处，但是不规律的锻炼会增加运动者发生骨骼肌损伤和心血管意外的风险。”邱俊强说。

专家表示，与生物钟同步、循序渐进的规律性运动，可以科学有效提升运动效果。

北京体育大学体能训练学院副教授鲍克建议，选择早晨或傍晚皮质醇水平较高时段进行锻炼，此时肌肉力量和耐力表现最佳，能提升20%-30%的运动效能；采用“3+1”训练周期（3周渐进负荷+1周恢复），配合超量恢复理论，可使肌纤维在48-72小时修复期内完成蛋白质合成，实现体能阶梯式增长；建议每周进行至少3次的运动，让身体习惯锻炼，进一步提升身体素质。

那么，哪种运动对肥胖者更友好？邱俊强说，有氧运动如步行、使用跑步机或固定式自行车、游泳等，都适合超重肥胖人群，对心血管也有好处。不能忍受负重运动的骨关节炎患者应考虑游泳或水中运动疗法等运动，锻炼力量和心肺的同时对关节有舒缓作用。

“两新”政策效应不断显现 有力提振内需

□新华社记者 魏玉坤

加力扩围实施“两新”（大规模设备更新和消费品以旧换新）政策以来，取得了哪些成效？记者从国家发展改革委获悉，今年以来，“两新”政策效应持续显现，有效激发内需潜力，促进产业转型升级。

国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超表示，国家发展改革委会同各地方各部门，用足用好超长期特别国债资金，推动“两新”加力扩围政策加快落地、持续显效，成为扩消费、稳投资、促转型、惠民生的重要引擎。

从拉动消费方面看，最新数据显示，加力扩围实施“两新”政策，有力增强了消费活力。

4月份，限额以上单位家电、文化办公用品、家具、通讯器材零售额同比分别增长38.8%、33.5%、26.9%、19.9%，装修旺季叠加换新补贴，带动建筑及装潢材料类零售额增长9.7%，仅这五项就拉动社会消费品零售总额增长1.4个百分点。截至5月5日，汽车、家电、数码产品、家装厨卫、电动自行车等五大类产品带动销售额约8300亿元。

在拉动投资方面，前4个月，设备工器具购置投资同比增长18.2%，对全部投资增长的贡献率为64.5%。与“两新”密切相关的计算机及办公设备制造业、消费品制造业、装备制造业、制造业技改投资分别增长28.9%、13.4%、8.2%、5.1%。

统计数据显示，4月份，规模以上高技术制造业增加值、数字产品制造业增加值均同比增长10%；新能源乘用车零售量90.5万辆，增长33.9%；新能源车零售渗透率达到51.5%，同比提升7个百分点。

消费品以旧换新活动有效满足居民对高品质生活的需求。截至5月5日，全国汽车以旧换新补贴申请量突破300万份，消费者购买12类家电以旧换新产品超过5500万台，手机等数码产品购新超过4100万件，超过1.2亿人次以更加优惠的价格购买了心仪的产品。

下一步，如何推动加力扩围实施“两新”政策继续显效？

李超表示，国家发展改革委将重点做好三方面工作：一是加快资金下达，会同财政部尽快完成2024年消费品以旧换新资金清算，下达后续资金额度。二是提高资金使用效率，建立超长期特别国债资金直达快享机制，抓紧推出加力实施设备更新贷款贴息政策；推动有关部门进一步简化补贴申领流程，明确审核兑付时限，落实资金预拨制度，缓解经营主体垫资压力。三是强化政策储备，及时跟踪评估各项工作进展，深入研究“两新”领域增量和储备政策，适时按程序报批后推出。